**Доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений за 2023 год**

###

### Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений за 2023 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ
«О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1080 «О федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений», в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору
от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы
по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому
и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Ростехнадзором, и проводится
для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

**Федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений**

При осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21.07.1997 № 117-ФЗ «Об обеспечении безопасности гидротехнических сооружений»;

Постановление Правительства РФ от 30.06.2021 № 1080 «О федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений».

В соответствии с Положением о Федеральной службе
по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2008 г.
№ 401, и Положениемо федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1080,
за Ростехнадзором закреплены функции по осуществлению федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений(за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений) (далее – ГТС).

Общее количество поднадзорных Ростехнадзору ГТС (комплексов ГТС) составляет 1028, из них:

27 ГТС (комплексов ГТС) промышленности;

9 ГТС (комплексов ГТС) энергетики;

992 ГТС (комплексов ГТС) водохозяйственного назначения ГТС.

Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные объекты, составило 559.

В 2023 году аварий на поднадзорных объектах не зарегистрировано.или «зарегистрировано 0 аварии (в 2022 году – 0), 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2022 году – 0)».

|  |
| --- |
| В 2023 году аварий на поднадзорных объектах не зарегистрировано. |

По результатам расследования причин аварий и несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

|  |
| --- |
| В 2023 году аварий и несчастных случаев на поднадзорных объектах не зарегистрировано. |

В 2023 году Ростехнадзором:

утверждено 44 декларации безопасности ГТС;

согласовано 31правил эксплуатации ГТС (комплексов ГТС);

оформлено и выдано 35 разрешений на эксплуатацию ГТС;

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 74 контрольных (надзорных) мероприятий(в 2022 году – 98), из них плановых – 1 (в 2022 году – 0), внеплановых – 2 (в 2022 году – 19), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 71 (в 2022 году – 79).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 334 правонарушенийобязательных требований. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 42 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 0 раз, временный запрет деятельности – 0раз.

На нарушителей обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений наложено 9 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 434,4 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц 2, из них удовлетворено 0.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий
в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений следует отнести:

* не обеспечивается соблюдение обязательных требований при эксплуатации гидротехнических сооружений, а также их техническое обслуживание, эксплуатационный контроль и текущий ремонт;
* не осуществляется оценка безопасности гидротехнического сооружения;
* не обеспечивается своевременное уточнение критериев безопасности гидротехнического сооружения;
* не обеспечивается реализация мер по обеспечению безопасности гидротехнических сооружений; не проводится комплексное обследование сооружений с оценкой их прочности, надёжности, устойчивости и эксплуатационной надёжности;
* не обеспечивается проведение аттестации работников по вопросам безопасности гидротехнических сооружений;
* бермы и кюветы каналов нерегулярно очищаются от грунта осыпей
и выносов, допускается зарастание откосов и гребня грунтовых сооружений деревьями и кустарниками;
* коррозия металлических конструкций механического оборудования ГТС, разрушение антикоррозийной защиты, отсутствие эффективного контроля за эффективностью антикоррозийной защиты.

В 2023 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений:

* Федеральный закон от 29 мая 2023 г. № 191-ФЗ «О внесении изменений
в Федеральный закон «О безопасности гидротехнических сооружений и статью 481 Градостроительного кодекса Российской Федерации»;
* постановление Правительства Российской Федерации от 31 октября 2023 г. № 1825 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 401»;
* постановление Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2023 г. № 1843 «О внесении изменений в Правила проведения государственной экспертизы декларации безопасности гидротехнического сооружения»;
* приказ Ростехнадзора от 29 мая 2023 г. № 197 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемого Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору при проведении плановых выездных проверок в рамках осуществления федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений»;
* приказ Ростехнадзора от 20 июля 2023 г. № 268 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений (за исключением портовых и судоходных гидротехнических сооружений)».
* Подготовлены приказы Ростехнадзора от 9 января 2023 г. № 1,
от 17 марта 2023 г. № 120 и от 20 октября 2023 г. № 376 «О внесении изменений в приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 2 марта 2021 г. № 81 «Об утверждении перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности».
* Утверждён приказ Ростехнадзора от 21 декабря 2023 г.
№ 468 «О внесении изменений в Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений (за исключением портовых и судоходных гидротехнических сооружений), утвержденный приказом Ростехнадзора от 20 июля 2023 г. № 268».

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности
и эффективности программы профилактики в 2023 году Ростехнадзором на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

* в отношении 93 опасных объектов было объявлено 93 предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений;
* осуществлялось информирование лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе изменения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности;
* на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» обеспечен доступ к открытым данным, содержащимся в информационных системах Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, с целью информирования контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений;
* проводилась работа по консультированию поднадзорных предприятий
по вопросам, касающимся соблюдения требований безопасности при эксплуатации опасных объектов;
* проведены совещания в режиме ВКС;
* направлены информационные письма с рекомендациями о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных
на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, поступило 1 заявление

|  |
| --- |
| В 2023 году, поступило 1 заявление от юридического лица, эксплуатирующего гидротехнические сооружения. Проведена оценка соответствия критериям добросовестности в отношении ГУП «Облинжзащита». По итогам оценки принято решение о несоответствии критериям, в связи с пониженным уровнем безопасности ГТС. Информация об оценке добросовестности размещена на сайте и информационных стендах Управления. |

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан
и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

* обязательных требований по ремонту гидротехнических сооружений;
* присвоения регистрационного кода гидротехнических сооружений;
* обязательного страхования гражданской ответственности владельцев гидротехнических сооружений;
* оформление документации на эксплуатацию ГТС;
* прохождение обучения и аттестации сотрудниками и руководителями эксплуатирующих организаций;
* порядку приведения в соответствие правоустанавливающих документов на гидротехническое сооружение и земельный участок под ним, законности оснований права собственности на земельный участок.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня безопасности в области безопасности гидротехнических сооружений является:

* большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы;
* отсутствие финансирования обязательных мероприятий по соблюдению требований, установленных в нормативных правовых актах и нормативных технических документах в области безопасности ГТС. Данная проблема относится к предприятиям всех форм собственности;
* отсутствие квалифицированного персонала и достаточной численности служб эксплуатации на объектах;
* низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности, в том числе:
* работы по реализации программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам
по соблюдению требований в области безопасности гидротехнических сооружений:

* разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;
* обеспечить выполнение нормативных требований отдельных статей 117-ФЗ от 21.07.1997 «О безопасности гидротехнических сооружений», вступающих в силу в 2024 году;
* обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области безопасности гидротехнических сооружений.